



FLACSO
CHILE
Biblioteca

H 614r
Cont. 49
c. 3.

CONTRIBUCIONES
PROGRAMA FLACSO-SANTIAGO DE CHILE
NUMERO 49, Octubre 1987.

BIBLIOTECA
FLACSO
SANTIAGO

12.614.-

328.-

REFLEXIONES EN TORNO AL DESARROLLO
ECONOMICO DE AMERICA LATINA

Wang Hexing

Esta serie de Documentos es editada por el Programa de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), en Santiago de Chile. Las opiniones que en los documentos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de la responsabilidad exclusiva de sus autores y no refleja necesariamente los puntos de vista de la Facultad.

RESUMEN

En este documento se analiza algunos aspectos del desarrollo económico de América Latina. En él se sostiene que los países latinoamericanos son países que han desarrollado más temprano su economía nacional entre los países en desarrollo. A través de varias decenas de años, América Latina tiene ya una base económica inicial. Sin embargo, debido a los errores de la política económica de los diversos países y a los efectos de la economía mundial, actualmente la mayoría de estos países se encuentran en dificultades económicas. Para vencerlas, la economía de la región debe hacer un reajuste económico estructural. El desarrollo consecutivo de la economía de América Latina depende de los tres factores siguientes: la acertada política interna de cada país, el avance de la integración latinoamericana y el mejoramiento de las relaciones económicas de Norte-Sur. A cada uno de ellos se alude a lo largo de este trabajo.

REFLEXIONES EN TORNO AL DESARROLLO ECONOMICO DE AMERICA LATINA

1. Continente rico en recursos naturales con poca población en una vasta extensión.

América Latina, desde el Río Grande hasta la Tierra del Fuego ocupa una extensión de 20 millones de Km², y solamente cuenta con 380 millones de habitantes. Su densidad (h. por Km²) es de 18, menos que el promedio del mundo (33 h. por Km²). La región produce gran cantidad de cereales, de los cuales Argentina ocupa el primer lugar. Brasil es el primer productor de café en el mundo. En este continente existe aún enorme extensión de tierras vírgenes, entre las cuales, la mayor en el mundo está en la cuenca del Río Amazonas. La región posee ricos recursos minerales. Al respecto se destacan : Venezuela, por su importante producción de petróleo, con reservas calculadas en más de 2.000 millones de toneladas; México por su obtención de plata (primer puesto en el mundo); Chile, por su ingente producción y reservas de nitrato, así como por sus yacimientos de cobre.

2. Países más avanzados en el Tercer Mundo.

Los países latinoamericanos son países que han desarrollado más temprano su economía nacional entre los países del Tercer Mundo. Los éxitos logrados a través de varias decenas de años en el desarrollo económico han asentado base económica preliminar. Los ingresos per cápita de la región que fueron sólo de 332 dólares en 1960, han alcanzado a 2.446 dólares en 1981, mayor que el promedio de los países en desarrollo (1.003 dólares). El valor de la manufactura de la región ocupa la mitad del Tercer Mundo. El nivel de desarrollo económico de algunos países más grandes ya se acerca al de los países desarrollados a nivel medio. La economía de Brasil, México y Argentina forma parte importante de la economía mundial. De hecho Brasil ocupa el octavo lugar en el mundo y según los pronósticos, sobrepasará al Japón en la producción de automóviles para el año 2.000.

3. Reajuste de la estructura económica.

A causa de la crisis de la economía mundial a principios de la década del ochenta, la economía de América Latina fue seriamente afectada. En los últimos años, la mayoría de los países de la región se encuentra en el embarazo económico y financiero. A partir de 1984, algunos

países empezaron a superar el crecimiento económico negativo. Algunos manifestaron indicios de recuperación económica. Si bien 1986 ofreció algunos avances alentadores respecto a la recuperación productiva, ellos no fueron de carácter generalizado, y sólo contrarrestaron de manera muy parcial los retrocesos registrados en el quinquenio anterior. Para adaptarse a los cambios operados en la economía mundial y a las necesidades del mercado internacional, es imprescindible que los países de la región reajusten la estructura económica. Este reajuste debe poner el énfasis en resolver los tres problemas siguientes: (1) cambiar la macroeconomía e impulsar la diversificación económica; (2) elevar la capacidad de producción de los bienes de capital con el fin de satisfacer las demandas de su propio país; (3) promover con energía la exportación de los productos no tradicionales y robustecer la competitividad en el mercado internacional a fin de aumentar los ingresos de la exportación.

4. Capitalización del endeudamiento.

A fines de 1986, las deudas externas de América Latina fueron de 382 mil millones de dólares. La crisis de la amortización de la deuda externa que apareció a mediados de 1982, se ha convertido en un problema primordial de la región en sus relaciones económicas exteriores. Con

el objetivo de resolver el problema, los países latinoamericanos han tomado algunas medidas, una de ellas reside en la capitalización de la deuda externa. La transformación de la deuda externa en la inversión directa puede aliviar la carga de la deuda. No obstante, ésta es sólo una alternativa con respecto al pagaré de sus intereses. La capitalización del endeudamiento, aunque reduce sus deudas en moneda extranjera, y los intereses que deberían abonar por ellas, e impone límites temporales a la transferencia de capitales hacia el exterior, no es fondo fresco dedicado a los proyectos de la construcción económica. El actual problema apremiante de la región consiste en la escasez de capitales para el desarrollo económico. Por eso, la capitalización del endeudamiento no puede resolver de manera radical el problema de la deuda externa de la región. Perú destina un 10% de sus ingresos por exportación al servicio de su deuda. A mi juicio, éste es un método más conveniente para el desarrollo económico y la amortización de la deuda. El porcentaje puede variar en cada caso, de acuerdo a las condiciones concretas de cada país. Mediante la manera indicada los países desarrollados serán obligados a abrir sus mercados a los países deudores, de modo que estos últimos puedan aumentar sus ingresos de exportación y desarrollar su economía.

5. Escasez de capitales. A partir de 1982 ascendieron considerablemente los pagos netos de utilidades e intereses en América Latina, lo cual causó una excesiva transferencia de recursos hacia el exterior en años consecutivos. En 1986, disminuyó en casi un tercio la transferencia neta de recursos desde América Latina hacia el exterior. Sin embargo, el monto de dicha transferencia continuó siendo muy cuantioso, mayor que el superávit del comercio de bienes. La escasez de capitales es uno de los problemas más serios para su desarrollo económico. Debido a la utilización más plena de la capacidad productiva instalada se requieren más inversiones para un continuo crecimiento económico. El nivel actual de ahorro interno es sumamente inferior que el ahorro histórico. A juzgar por las transacciones de capitales en el ámbito internacional en 1986, los préstamos de la banca privada a esta región se estancaron y los préstamos de fuentes oficiales disminuyeron en términos absolutos. Esto afectará seriamente el crecimiento económico y la renovación de instalaciones y aparatos productivos en América Latina. Además, la caída de los precios de los productos primarios no es fenómeno temporal. Por lo tanto, la situación financiera de la mayoría de los países latinoamericanos es difícil de mejorar obviamente dentro de pocos años. Al respecto, es preciso considerar en conjunto

todos los problemas respecto a la deuda externa, los precios de productos primarios y la inversión directa para encontrar una vía más apropiada.

6. Inflación.

América Latina es una región que sufre de la inflación más vertiginosa en el mundo. Los países de la región han hecho ingentes esfuerzos en los últimos años para frenarla. A través de las medidas adoptadas (reducir los gastos públicos, congelar los precios y salarios), la inflación ha sido temporalmente controlada. Al mismo tiempo, la vida del pueblo queda afectada a todas luces. Una vez descongelados los precios y salarios, aumenta inmediatamente el consumo y se agrava la inflación, formando un "círculo vicioso". La inflación de América Latina es un síndrome económico causado en el proceso del desarrollo económico desde hace mucho tiempo. En mi opinión, una de las causas principales de la inflación en la región es la demanda superior a la oferta; y el método para resolverlo consiste en desarrollar la producción y restringir el consumo. Si no se comprime el consumo, es imposible controlar la inflación; pero la compresión del consumo acarrea, sin duda, el descontento del pueblo. Ante esta situación, las autoridades están en un dilema. Por eso, es muy difícil encontrar un método ideal para resolver dicho

problema. La inflación sigue siendo un problema grave en la vida económica, política y social de la región.

7. Privatización de las empresas.

La privatización de las empresas se ha convertido en una tendencia muy poderosa de la economía mundial en la década del ochenta. Este tema provoca polémica tanto en América Latina como en el resto del mundo. Desde el principio de la década del ochenta, los países en desarrollo emprendieron un reajuste económico, cuya medida más importante reside en la privatización de las empresas estatales. De este modo, se desplegó plenamente la iniciativa de cada empresa, alivió la carga fiscal del Estado, logró mayor eficiencia y elevó la productividad del trabajo. Al mismo tiempo hay otra opinión: la privatización conducirá a la "recolonización". Esta opinión merece atención. Es decir, la palanca de control económico no puede ser manejada por las compañías transnacionales. Sin independencia económica, la independencia política no podrá ser consolidada. Esto es una experiencia importante de los países en desarrollo. Por eso, hay que definir un límite de la privatización. Algunas empresas pueden ser privatizadas sin embargo, el Estado debe mantener en su poder algunas empresas vitales que se vinculen muy estrechamente al desarrollo de la economía nacional.

8. Extrema pobreza.

En América Latina existen 130 millones de personas en estado de pobreza absoluta. La pobreza es un problema social, también económico y político. Las actividades terroristas y los disturbios urbanos en aumento se vinculan con la pobreza. La pobreza forma parte de los factores inestables para el desarrollo económico de la región. Ahora, América Latina tropieza con tres grandes obstáculos en el desarrollo económico: la deuda externa, la inflación y la pobreza. Los primeros llaman ya la atención en el mundo, pero el último está encubierto por los primeros. Sin vencer la miseria, América Latina no puede mantener una situación política estable; sin una situación política estable, la economía tampoco puede desarrollarse de modo sostenido y duradero. Por eso, las autoridades de los diversos países latinoamericanos deben prestar la mayor atención al problema de la pobreza. Con el objetivo de eliminar la pobreza, se puede empezar con las medidas siguientes: (1) desarrollar la producción para crear más puestos de empleo, sobre todo, edificar fábricas de tamaño pequeño y mediano; (2) reformar el sistema de distribución y elevar los ingresos de las capas de bajo salarios a fin de disminuir la diferencia entre los ricos y los pobres.

9. Democratización política.

La estabilidad política es una garantía fundamental para el desarrollo económico. Los países latinoamericanos tienen una larga historia de tradición democrática. En la década del sesenta, los militares tomaron el poder en la mayoría de los países de la región, los derechos humanos fueron seriamente atropellados. En los últimos años, las masas populares en muchos países exigen el retorno del poder militar al civil. La década del ochenta es un período de la democratización política en América Latina. Argentina, Brasil, Uruguay, Perú y otros países remplazaron el poder militar por el civil. El gobierno militar de Chile declaró que las elecciones se realizarán en 1989. Incluso, en el interior de la dictadura Stroessner en Paraguay se observa una división. En mayo pasado, los tres grupos del partido en el poder formaron un frente común anti Stroessner en demanda de la democratización del Estado. La democratización política es una incontenible tendencia histórica en América Latina. Sin embargo, el proceso actual de la democratización tropieza aún con no poca resistencia y encara muchos obstáculos. Por ejemplo, en este año, ocurrió el motín militar en Abril en Argentina; el poder de Sarney en Brasil está constantemente amenazado por la crisis económica; el gobierno de Alan García en

Perú sufre con actividades guerrilleras; el Presidente de Ecuador fue secuestrado por la fuerza aérea. En América Latina, el proceso de la democratización es tortuoso. Pero, la situación política sin democracia será inestable; y como consecuencia, el desarrollo económico se verá inevitablemente obstaculizado.

10. Integración Latinoamericana.

El ambiente económico mundial constituye un factor importante para el desarrollo económico de los países en desarrollo (incluyendo los latinoamericanos). No obstante, para los países en desarrollo, la actual situación de la economía mundial es desfavorable. Esto se manifiesta en lo siguiente: el moderado crecimiento económico de los países desarrollados, la baja del flujo de capitales hacia los países en desarrollo y la exacerbación del proteccionismo comercial en el mundo. Los países desarrollados ya no pueden jugar el papel de "locomotora" para el desarrollo económico de los países en desarrollo. Ante tal situación, los países en desarrollo exigen cada día más la cooperación Sur-Sur. La formación concreta de la cooperación Sur-Sur en América Latina es establecer la integración latinoamericana. Los países de la región tienen una misma o semejante historia, cultura e idioma. Un siglo atrás, Simón Bolívar planteó la idea de la integración latinoame-

ricana. En los últimos treinta años, los países de la región han implementados pruebas muy provechosas en este aspecto. Sobre todo, los países democratizados toman la integración como una parte importante de su política exterior. Recientemente, la integración de Brasil, Argentina, y Uruguay se está profundizando cada día; tal vez, encuentre una forma más adecuada a los países de la región. A mi juicio, en la etapa actual, la integración de la región debe priorizar la cooperación económica y comercial, y la bilateral como punto clave. A causa de las dificultades económicas y las contradicciones políticas que existen entre los países latinoamericanos, la cooperación multilateral difícilmente logrará avances mayores en el corto plazo.

11. Papel en el Diálogo Norte-Sur.

El actual orden económico internacional se ha formado en el proceso del desarrollo del capitalismo. Después de conseguir la independencia política, los países del Tercer Mundo están anhelantes de desarrollar su economía nacional, con el objetivo de consolidar la independencia política por medio de la independencia económica. Para crear un ambiente económico internacional más favorable, el Tercer Mundo pide el Diálogo Norte-Sur. En más de una década, los países de América Latina formularon algunas

propuestas positivas y racionales en la negociación Norte-Sur. Los países de la región van siempre a la cabeza en la lucha por el establecimiento del Nuevo Orden Económico Internacional y han hecho importantes contribuciones. Económicamente, los países latinoamericanos se desarrollan más, en comparación con otros países del Tercer Mundo y tienen relaciones económicas más estrechas con los países desarrollados. Por eso, los países latinoamericanos son más sensibles en relación a los efectos que sobre ellos ejercen las condiciones económicas mundiales. A medida que avanza la internacionalización de las actividades económicas del mundo, los intereses de ambas partes, Norte y Sur, se vinculan cada día más estrechamente. Sólo a través del Diálogo Norte-Sur, podrán resolverse algunos de los urgentes problemas del Tercer Mundo (incluyendo América Latina), tales como, la deuda externa, el proteccionismo comercial, etc. Promover el Diálogo Norte-Sur constituye un factor importante para el desarrollo económico de los países latinoamericanos, los cuales deben jugar un papel cada vez mayor en la lucha por el establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional.

12. Perspectiva en el corto plazo.

En síntesis, de acuerdo a este análisis, América Latina posee abundantes recursos naturales, una base

económica inicial y cuenta con una gran potencialidad para el desarrollo económico. Sin embargo, la mayoría de los países de la región sufre una serie de dificultades económicas y enfrenta un reajuste de la estructura económica. América Latina tendrá una perspectiva prometedora si estos países pueden sacar lecciones, positivas y negativas, de la experiencia adquirida en el proceso del desarrollo económico, poniendo en juego en juego las superioridades propias de cada uno, de modo que su economía se adapte a los cambios operados en la economía mundial. Pero, esto depende de una correcta política económica de cada país, una estable situación política de la región y un favorable ambiente económico del mundo. Actualmente, la mayoría de los países de la región todavía no tiene las condiciones necesarias para mantener un sostenido y duradero desarrollo económico. En los próximos años, la situación económica de América Latina no podrá mejorar radicalmente. Y América Latina continuará el crecimiento con espasmo.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..